**İDARENİN PERSONELİNE İLİŞKİN KAVRAM LİSTESİ**

(**KAYNAKÇA:** Yıldızhan Yayla, **İdare Hukuku**, İstanbul, Beta Yayınları, 2009; Kemal Gözler/Gürsel Kaplan, **İdare Hukuku Dersleri**, 15. bs., Bursa, Ekin Kitabevi, 2014; Metin Günday, **İdare Hukuku**, 10. bs., Ankara, İmaj Yayınları, 2011; Turan Yıldırım/Melikşah Yasin/Nur Kaman/Eyüp Özdemir/Gül Üstün/Özge Okay Tekinsoy, **İdare Hukuku**, 6. bs., İstanbul, On İki Levha Yayıncılık, 2015; Bahtiyar Akyılmaz/Murat Sezginer/Cemil Kaya, **Türk İdare Hukuku**, 7. bs., Ankara, Seçkin Yayıncılık, 2016; Turgut Tan, **İdare Hukuku,** 5. bs., Ankara, Turhan Kitabevi, 2016)

1. **Kamu Görevlisi Kavramı**

* **Dar Anlamda Kamu Görevlisi-Geniş Anlamda Kamu Görevlisi**

*(Akyılmaz/Sezginer/Kaya, s. 645; Yıldırım ve diğerleri, s. 210)*

* **En geniş anlamda-Geniş Anlamda-Dar Anlamda-En Dar Anlamda Kamu Görevlisi**

*(Gözler, s. 614)*

1. **Anayasa’nın *Kamu Hizmeti Görevlileriyle İlgili Hükümler* Başlıklı Maddesi**

**Madde 128-** Devletin, kamu iktisadi teşebbüsleri ve diğer kamu tüzelkişilerinin genel idare esaslarına göre yürütmekle yükümlü oldukları kamu hizmetlerinin gerektirdiği asli ve sürekli görevler, memurlar ve diğer kamu görevlileri eliyle görülür.

Memurların ve diğer kamu görevlilerinin nitelikleri, atanmaları, görev ve yetkileri, hakları ve yükümlülükleri, aylık ve ödenekleri ve diğer özlük işleri kanunla düzenlenir. (Ek cümle: 7/5/2010-5982/12 md.) Ancak, malî ve sosyal haklara ilişkin toplu sözleşme hükümleri saklıdır.

* **Genel İdare Esasları**

*(Tan, s. 492; Yayla, s. 272; Akyılmaz/Sezginer/Kaya, s. 646; Gözler, s. 617; Günday, s. 582)*

* **Asli ve Sürekli Görevler**

*(Tan, s. 492; Akyılmaz/Sezginer/Kaya, s. 647; Gözler, s. 617; Günday, s. 583)*

* **Diğer Kamu Görevlileri**
* Akyılmaz/Sezginer/Kaya diğer kamu görevlilerini, memurlar dışında idare ile kamu hukuku ilişkisi içinde bulunan ve kamu hizmetinin asli elemanı sayılan bir görevde çalışanlar oluşturur. (DMK md. 1’de zikredilen kendine özgü personel kanunu bulunanlar + sözleşmeli personel + geçici personel) *(Akyılmaz/Sezginer/Kaya, s. 648)*
* Yıldırım ve diğerleri, diğer kamu görevlilerinin sözleşmeli personel ile DMK md. 1’de yer alan kendine özgü personel kanunu bulunanlardan oluştuğunu belirtmektedir. *(Yıldırım ve diğerleri, s. 212)*
* Gözler, diğer kamu görevlileri başlığı altında sözleşmeli personel ile geçici personeli incelemektedir. *(Gözler, s. 622)*

1. **657 sayılı Devlet Memurları Kanunu’na Göre Kamu Görevlilerinin Türleri**

* **Memurlar** *(Tan, s. 488; Akyılmaz/Sezginer/Kaya, s. 654; Yıldırım ve diğerleri, s. 213)*
* **Sözleşmeli Personel** *(Tan, s. 488; Akyılmaz/Sezginer/Kaya, s. 655; Yıldırım ve diğerleri, s. 213)*
* **Geçici Personel** *(Tan, s. 488; Akyılmaz/Sezginer/Kaya, s. 656; Yıldırım ve diğerleri, s. 219)*
* **İşçiler** *(Tan, s. 489; Akyılmaz/Sezginer/Kaya, s. 657; Yıldırım ve diğerleri, s. 220)*
* Devlet Memurları Kanunu’nun 1. Maddesi, kendine özgü personel kanunu bulunan personeli düzenlemektedir.

1. **657 sayılı Devlet Memurları Kanunu’nun Temel İlkeleri**

* **Sınıflandırma İlkesi**
* **Kariyer İlkesi**
* **Liyakat İlkesi**

*(Tan, s. 499; Akyılmaz/Sezginer/Kaya, s. 651; Yıldırım ve diğerleri, s. 221; Gözler, s. 603)*

1. **Devlet Memurluğuna Giriş Şartları**

* **İlkeler**
* Serbestlik İlkesi
* Eşitlik İlkesi
* Görevin Gerekleri İlkesi

*(Tan, s. 507; Akyılmaz/Sezginer/Kaya, s. 657; Gözler, s. 633)*

* **Kanuni Şartlar**
* **Genel Şartlar**

Vatandaşlık

Yaş

Öğrenim

Kamu Haklarından Mahrum Bulunmamak

Mahkumiyet

Askerlik

Sağlık

* **Özel Şartlar**

Diploma Almış Olmak

Kurumların Özel Kanun veya Diğer Mevzuatında Aranan Şartları Taşımak

*(Tan, s. 508; Akyılmaz/Sezginer/Kaya, s. 662; Yıldırım ve diğerleri, s. 242; Gözler, s. 635)*

* **Güvenlik soruşturması**

*(Tan, s. 508; Yıldırım ve diğerleri, s. 227)*

1. **Devlet Memurlarının Ödevleri ve Yükümlülükleri**

* Anayasa ve Kanunlara SadakatÖdevi **(DMK m. 6)**
* Tarafsızlık ve Anayasaya ve Devlete Bağlılık Ödevi **(DMK m. 7)**
* Davranış ve İşbirliği Ödevi **(DMK m. 8-9)**
* Amirin Emrine Uyma Ödevi **(DMK** **m. 10-11) (Kanunsuz Emir Ay. m. 137)**
* Mal Bildiriminde Bulunma Ödevi **(m. 14, AY 71, 3628 sayılı Kanun)**
* Resmi Belge Araç ve Gereçleri İade Etme ve İzin Verilen Yerler Dışına Çıkarmama Ödevi **(DMK m. 16)**
* Bizzat İşyerinde Bulunma Ödevi **(DMK m. 99-101)**
* Kılık ve Kıyafet Kurallarına Uyma Ödevi **(DMK. Ek. M. 19)**
* Etik Davranış İlkelerine Uyma **(5176 sayılı Kamu Görevlileri Etik Kurulu Kurulması ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun)**

*(Tan, s. 513; Akyılmaz/Sezginer/Kaya, s. 668; Yıldırım ve diğerleri, s. 249; Gözler, s. 649)*

1. **Devlet Memurlarının Yasakları**

* Siyasi Partilere Girme Yasağı **(DMK m.7, AY 68)**
* Basına Bilgi veya Demeç Verme Yasağı **(DMK m. 15)**
* Toplu Eylem ve Hareketlerde Bulunma Yasağı **(DMK m. 26)**
* Grev Yasağı **(DMK m. 27)**
* Ticaret ve Kazanç Getirici Faaliyetlerde Bulunma Yasağı **(DMK m. 28)**
* Hediye Alma, Menfaat Sağlama Yasağı **(DMK m. 29)**
* Denetimindeki Teşebbüsten Menfaat Sağlama Yasağı **(DMK m.30)**
* Gizli Bilgileri Açıklama Yasağı **(DMK m. 31)**
* İkinci Görev Yasağı **(DMK m. 87-88)**
* Ayrıldığı Kuruma Karşı Görev Alma Yasağı **(2531 sayılı Kamu Görevlerinden Ayrılanların Yapamayacakları İşler Hakkında Kanun)**

*(Tan, s. 515; Akyılmaz/Sezginer/Kaya, s. 672; Yıldırım ve diğerleri, s. 260; Gözler, s. 650)*

* **Memurların dernek kurması ve derneklere üye olması yasak mıdır?**

*(Tan, s. 517; Akyılmaz/Sezginer/Kaya, s. 675; Gözler, s. 652)*

1. **Devlet Memurlarının Hakları**

* Hizmet (Çalışma) Hakkı **(DMK m. 45, AY m. 49,70)**
* Uygulamayı İsteme Hakkı **(DMK m. 17)**
* GüvenlikHakkı–Memurluk Teminatı **(DMK m. 18)**
* Emeklilik Hakkı **(DMK m. 19)**
* Çekilme (İstifa) **(DMK m. 20)**
* Müracaat, Şikayet ve Dava Açma Hakkı **(DMK m. 21)**
* Sendika Kurma ve Üye Olma Hakkı **(DMK m. 22, AY 51)**

Toplu Sözleşme Hakkı **(AY m. 53, 4688 Sayılı Kamu Görevlileri Sendikaları Kanunu)**

* İzin **(DMK m. 23**)
* Yıllık İzin **(DMK m.102-103)**
* Sağlık İzni **(DMK m.103/3)**
* Mazeret İzni **(DMK m. 104)**
* Hastalık ve Refakat İzni **(DMK m. 105)**
* Aylıksız İzin **(DMK m. 108)**
* İsnat ve İftiralara Karşı Korunma **(DMK m. 25)**
* Aylık (Maaş) Hakkı **(DMK m. 146 vd.)**
* Yolluk Hakkı **(DMK m. 177)**
* Diğer Sosyal Haklar

Tedavi Yardımı, Aile Yardımı, Doğum ve Ölüm Yardımı **(DMK** **m. 202 vd.)**

*(Tan, s. 518; Akyılmaz/Sezginer/Kaya, s. 676; Yıldırım ve diğerleri, s. 255; Gözler, s. 653)*

1. **Devlet Memurluğu Statüsünde Kısıntı Yapan Haller**

* **Kadronun kaldırılması (Kadro Açığı) (DMK m. 91)**
* **Görevden uzaklaştırma (DMK m. 137)**

*(Tan, s. 540;**Akyılmaz/Sezginer/Kaya, s. 724; Gözler, s. 641)*

1. **Devlet Memurluğunu Sona Erdiren Haller**

* Çekilme (İstifa)
* Çekilmiş (Müstafi) Sayılma
* Devlet Memurluğundan Çıkarma (İhraç)
* Meslekten Çıkarma cezası
* Koşullarda Eksiklik (Memurluğa alınma şartlarının bulunmadığının sonradan anlaşılması yahut bu şartların sonradan kaybedilmesi)
* Emeklilik
* **Yasanın zorunlu kıldığı durumlarda emeklilik**
* **Memurun isteği üzerine emeklilik**
* **İdarenin isteği üzerine emeklilik**
* Bağdaşmazlık
* Ölüm

*(Tan, s. 542; Akyılmaz/Sezginer/Kaya, s. 727; Yıldırım ve diğerleri, s. 297; Gözler, s. 644)*

1. **Devlet Memurlarının Disiplin Rejimi**

* **Disiplin cezaları** **(DMK m. 125)**
* Uyarma
* Kınama
* Aylıktan kesme
* Kademe ilerlemesinin durdurulması
* Devlet memurluğundan çıkarma
* **Disiplin suçları** **(DMK m. 125)**
* **Tekerrür halinde bir derece ağır ceza verilmesi (DMK m. 125/2)**
* **Bir derece hafif ceza uygulaması (DMK m. 125/3)**
* **Disiplin ve ceza soruşturmalarının bağımsızlığı (DMK m. 125/son)**
* **İlkeler**
* Kanunsuz disiplin cezası olmaz
* Aynı suçtan dolayı birden fazla disiplin cezası verilemez
* Geçmişe etki yasağı
* Ölçülülük ilkesi
* Gerekçe ilkesi
* Kılık değiştirmiş disiplin cezası verme yasağı
* **Disiplin cezası verme yetkisi (DMK m.124, 126, 134)**
* **Soruşturmalar bakımından zamanaşımı (DMK m. 127)**
* **Savunma hakkı (DMK m. 130)**
* **Disiplin cezalarının özlük dosyasından silinmesi (DMK m. 133)**
* **Disiplin cezalarına karşı başvuru yolları (DMK m. 135, AY m. 40)**
* **Cezai kovuşturma ile disiplin cezasının bir arada yürütülmesi (DMK m. 131)**
* Disiplin Cezası bakımından Ceza Mahkemesi Kararı ile Bağlı Olunup Olunmadığı

Ceza Mahkemesinin;

* Beraat Kararı Vermesi Hali
* Delil Yetersizliği Kararı Vermesi Hali
* İdari Yargı Mercilerinin Ceza Mahkemesi Kararlarına Aykırı Olarak Karar Vermesi

*(Tan, s. 526; Akyılmaz/Sezginer/Kaya, s. 687; Yıldırım ve diğerleri, s. 263; Gözler, s. 658)*

1. **Devlet Memurlarının Cezai Sorumlulukları**

* **Genel Kurallara Göre**
* **3628 sayılı Mal Bildiriminde Bulunulması, Rüşvet ve Yolsuzluklarla Mücadele Kanunu’na Göre**
* **4483 sayılı Memurlar ve Diğer Kamu Görevlilerinin Yargılanması Hakkında Kanun’a Göre**

(*Akyılmaz/Sezginer/Kaya, s. 699)*

1. **Devlet Memurlarının Mali Sorumlulukları**

* **Devlet Memurlarının İdareye Karşı Doğrudan Doğruya Verdikleri Zarardan Dolayı Sorumlulukları (DMK m. 12)**
* **Kamu Görevlilerinin Üçüncü Kişilere Verdiği Zararlardan Doğan Sorumluluk (DMK m. 13, AY 40, 125, 129)**

*(Akyılmaz/Sezginer/Kaya, s. 709; Yıldırım ve diğerleri, s.251; Gözler, s. 671)*

* Gözler, konuyu **Memurların Hukuki Sorumluluğu**başlığı altında; **Memurun İdareye Karşı Hukuki Sorumluluğu** ve **Memurun İdare Edilenlere Karşı Hukuki Sorumluluğu** ayrımlarıyla incelemektedir.