OLAY 1

İçişleri Bakanlığı Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü, mahalli idarelerin kendi hizmet ve görev alanlarına girmeyen konularda şirket kurarak ticari faaliyette bulunmasının önüne geçmek amacıyla bir genelge yayınlamıştır. Bu genelgenin 5. maddesi şu şekilde düzenlenmiştir: "Belirtilen mevzuat hükümleri gereğince, il özel idareleri, büyükşehir belediyeleri ve diğer belediyeler ile bunların kurdukları birlikler tarafından veya kuruluşların sermayesine ortak olduğu şirketlerin sermaye iştiraki ile kurulacak, ortak olunacak veya bedelsiz şirket ediniminde Bakanlığımız yoluyla Bakanlar kurulundan izin alınması gerekmektedir."

İLGİLİ MEVZUAT:

5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanunu 26. madde: "Büyükşehir belediyesi kendisine verilen görev ve hizmet alanlarında, ilgili mevzuatta belirtilen usullere göre sermaye şirketleri kurabilir. Genel Sekreter ile belediye ve bağlı kuruluşlarında yöneticilik sıfatını haiz personel bu şirketlerin yönetim ve denetim kurullarında görev alabilirler. Büyükşehir belediyesi, kendine ait büfe, otopark ve çay bahçelerini işletebilir; ya da bu yerlerin belediye veya bağlı kuruluşlarının %50'sinden fazlasına ortak olduğu şirketler ile bu şirketlerin %50'sinden fazlasına ortak olduğu şirketlere, 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu hükümlerine tabi olmaksızın belediye meclisince belirlenecek süre ve bedelle işletilmesini devredebilir."

5393 sayılı Belediye Yasası'nın 70. maddesinde de, "Belediye kendisine verilen görev ve hizmet alanlarında, ilgili mevzuatta belirtilen usullere göre şirket kurabilir."

4046 sayılı Özelleştirme Uygulamaları Hakkında Yasa'nın "Mahalli İdarelerde Özelleştirme Uygulamaları" başlıklı 26. maddesinin son fıkrasında, "Belediyeler ve diğer mahalli idareler ile bunların kurdukları birlikler tarafından ticari kuruluşlar kurulması, mevcut veya kurulacak şirketlere sermaye katılımında bulunulması, Bakanlar Kurulu'nun iznine tabidir." hükmüne yer verilmiştir.

Soru: İçişleri Bakanlığı ile belediyeler ve belediyelerin kurdukları şirketler arasındaki ilişkinin hukuki niteliğini belirleyiniz. Buna göre, genelgenin söz konusu hükmünü, idarenin bütünlüğünü sağlayan ilkeler kapsamında değerlendiriniz.

OLAY 2

(A) Şirketi, Bilişim Teknolojileri ve İletişim kurumundan aldığı "lisans" kapsamında elektronik haberleşme faaliyeti yürütmektedir. Elektronik haberleşme hizmetinin bir gereği olarak inşa ettiği fiber optik alt yapı tesisler için (B) İlçe Belediyesine müracaat ederek ruhsat almıştır. Ancak; (C) Büyükşehir Belediyesi, ilçe belediyesinin ruhsat verme konusunda yetkili olmadığı gerekçesiyle alt yapı inşaatını mühürlemiştir.

İLGILI MEVZUAT :

5216 SAYILI BÜYÜKŞEHIR BELEDIYESI KANUNU

Madde 8:

Büyükşehir içindeki alt yapı hizmetlerinin koordinasyon içinde yürütülmesi amacıyla büyükşehir belediye başkanı ya da görevlendirdiği kişinin başkanlığında, yönetmelikle belirlenecek kamu kurum ve kuruluşları ile özel kuruluşların temsilcilerinin katılacağı alt yapı koordinasyon merkezi kurulur. (...)

Alt yapı koordinasyon merkezi, kamu kurum ve kuruluşları ile özel kuruluşlar tarafından büyükşehir içinde yapılacak alt yapı yatırımları için kalkınma plânı ve yıllık programlara uygun olarak yapılacak taslak programları birleştirerek kesin program hâline getirir. Bu amaçla, kamu kurum ve kuruluşları ile özel kuruluşlar alt yapı koordinasyon merkezinin isteyeceği coğrafî bilgi sistemleri dâhil her türlü bilgi ve belgeyi vermek zorundadırlar. Kesin programlarda birden fazla kamu kurum ve kuruluşu tarafından aynı anda yapılması gerekenler ortak programa alınır. Ortak programa alınan alt yapı hizmetleri için belediye ve diğer bütün kamu kurum ve kuruluşlarının bütçelerine konulan ödenekler, alt yapı koordinasyon merkezi bünyesinde oluşturulacak alt yapı yatırım hesabına aktarılır. (...)

Alt yapı koordinasyon merkezinin çalışma esas ve usulleri ile bu kurullara katılacak kamu kurum ve kuruluş temsilcileri, İçişleri Bakanlığı tarafından çıkarılacak yönetmelikle belirlenir. İçişleri Bakanlığı, çıkarılacak bu yönetmeliğin, alt yapı yatırım hesabının kullanılması ve ödenek tahsisi ve aktarmasına ilişkin kısımları hakkında, Maliye Bakanlığı ve Devlet Plânlama Teşkilâtı Müsteşarlığının görüşünü alır."

Madde 7- Büyükşehir belediyesinin görev, yetki ve sorumlulukları şunlardır :

g) Büyükşehir belediyesinin yetki alanındaki meydan, bulvar, cadde ve ana yolları yapmak, yaptırmak, bakım ve onarımını sağlamak, kentsel tasarım projelerine uygun olarak bu yerlere cephesi bulunan yapılara ilişkin yükümlülükler koymak; ilân ve reklam asılacak yerleri ve bunların şekil ve ebadını belirlemek; meydan, bulvar, cadde, yol ve sokak ad ve numaraları ile bunlar üzerindeki binalara numara verilmesi işlerini gerçekleştirmek.

5393 SAYILI BELEDIYE KANUNU Madde 15- Belediyenin yetkileri ve imtiyazları şunlardır:

c) Gerçek ve tüzel kişilerin faaliyetleri ile ilgili olarak kanunlarda belirtilen izin veya ruhsatı vermek.

BÜYÜKŞEHIR BELEDIYELERI KOORDINASYON MERKEZLERI YÖNETMELIĞI

MADDE 8 – (1) AYKOME, büyükşehir dâhilindeki alt yapı hizmetlerini etkili ve koordinasyon içinde yürütmek amac
izin ve kazı ruhsatı verir ve buna ilişkin bedeli belirler.

SORULAR :

1. Olaydaki idari işlemleri tespit ederek maddi açıdan tasnif ediniz.

2. Alt yapı ruhsatının ve mühürleme işleminin hukuka uygun olup olmadığını idari işlemin unsurları bakımında değerlendirerek hukuka uygun olup olmadığını açıklayınız.

OLAY 3

Sağlık Bakanlığı'na bağlı Manisa Devlet Hastanesi'nde doktor olarak görev yapmakta olan Bay A muayenesini yaptığı şahısların muayenesi sırasında gerekli kuralları uygulamadığı ve özeni göstermediği, düzenlediği adli raporu kapalı bir biçimde merciine ulaştırılmak üzere güvenlik görevlilerine vermesi gerekirken bu hususa uymadığı gerekçeleri ile Türk Tabipler Birliği Yüksek Onur Kurulu tarafından TTB Soruşturma Yargılama Yönetmeliğinin 6. Maddesi uyarınca 3 ay süreyle meslekten men cezası ile cezalandırılmıştır. Bay A kendisine disiplin cezası vermek hususunda görev yaptığı kamu kuruluşunca herhangi bir disiplin soruşturması açılmadığını söz konusu yönetmeliğin Resmi Gazete'de yayımlanmadığını bu nedenlerle TTB'nin disiplin cezası vermeye yetkisinin olmadığını düşünmektedir.

İLGİLİ MEVZUAT

Türk Tabipler Birliği Kanunu

Madde 1 – (Değişik: 7/6/1985 - 3224/48 md.) (1)

Türkiye sınırları içerisinde meslek ve sanatlarını icraya yetkili olup da sanatını serbest olarak yapan veya meslek diplomasından istifade etmek suretiyle resmi veya özel görev yapan tabiplerin katıldığı Türk Tabipleri Birliği; tabipler arasında mesleki deontolojiyi ve dayanışmayı korumak, (...)(1) ve meslek mensuplarının hak ve yararlarını korumak amacıyla kurulmuş kamu kurumu niteliğinde mesleki bir kuruluştur.

Resmi Gazete'de Yayımlanacak Olan Yönetmelikler Hakkında Kanun

Madde 1 - Başbakanlık, bakanlıklar ve kamu tüzelkişilerinin; a) İşbirliğine, yetki ve görev alanlarına ait hükümleri düzenleyen, b) Kamu personeline ait genel hükümleri kapsayan, c) Kamuyu ilgilendiren,

Yönetmelikler Resmi Gazete'de yayımlanır. Ancak, milli emniyet ve milli güvenlikle ilgili olan ve gizlilik derecesi taşıyan yönetmelikler yayımlanmaz.

TIBBI DEONTOLOJI TÜZÜĞÜ

MADDE 2 - Tabip ve diş tabibinin başta gelen vazifesi, insan sağlığına, hayatına ve şahsiyetine ihtimam ve hürmet göstermektir.

Tabip ve diş tabibi; hastanın cinsiyeti, ırkı, milliyeti, dini ve mezhebi, ahlâki düşünceleri, karakter ve şahsiyeti, içtimai seviyesi, mevkii ve siyasi kanaati ne olursa olsun, muayene ve tedavi hususunda âzami dikkat ve ihtimamı göstermekle mükelleftir.

SORULAR

1. Olayda yer alan idarelerin idari teşkilat içindeki yerlerini tespit ediniz. Türk Tabipler Birliği ile Manisa Tabip Odası arasındaki ilişkiyi ve bu ilişkinin kapsamını belirtiniz.

2. Ceza verilmesine ilişkin idari işlemi maddi bakımdan tasnif ediniz. İşlemi unsurları yönünden inceleyerek hukuka uygun olup olmadığını belirtiniz.

3. Bay A'ya Sağlık Bakanlığı ve TTB tarafından disiplin cezası verilseydi cevabınız değişir miydi?