T.C.
DANIŞTAY
Sekizinci Daire
Esas No : 2006/1249

Özeti : Düzenleyici işlemin yürütülmesinin durdurulmasına yönelik olarak verilen kararın, bu düzenlemeye dayalı

Scanned by CamScanner

olarak tesis edilmiş olan bireysel işlemlerin hukuki geçerliğini etkileyeceği, bireysel işlemlerin kazanılmış hakka dönüşmeyeceği hakkında.

Davacı ve Yürütmenin Durdurulmasını İsteyen : Yükseköğretim Kurulu Başkanlığı

Vekili : Av. ...
Davalı : Milli Eğitim Bakanlığı
Davanın Özeti : Davalı idarenin açıköğretim lisesine yeni kayıtlara ilişkin 1.3.2006 günlü işleminin, Danıştay Sekizinci Dairesince Açıköğretim Lisesi Yönetmeliğinin bazı maddelerine ilişkin olarak verilen 7.2.2006 gün ve E:2005/6384 sayılı yürütmenin durdurulmasına ilişkin kararı etkisiz bırakmaya yönelik olduğu öne sürülerek, iptali ve yürütmenin durdurulması istemidir.

Savunmanın Özeti : Usulden, dava konusu işlemin düzenleyici işlem olmadığı, kesin ve yürütülmesi zorunlu işlem niteliği bulunmadığı, davacının ehliyeti olmadığı, esastan; Açıköğretim Lisesi Yönetmeliğine yönelik olarak verilen yürütmenin durdurulmasına ilişkin kararın tebliğ tarihine kadar bu okula kayıt yaptıranların kazanılmış hakkı bulunduğu, kararın kesin olmadığı, davanın ve yürütmenin durdurulması isteminin reddi gerektiği savunulmaktadır.

Danıştay Tetkik Hakimi Melek ŞENDİL YAN'ın Düşüncesi: İstemin kabulü gerektiği düşünülmektedir.

Danıştay Savcısı Hüseyin YILDIZ'ın Düşüncesi: Yürütmenin durdurulmasına karar verilebilmesi için, 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanununun 27 nci maddesinde öngörülen koşulların gerçekleştiği anlaşıldığından, istemin kabulü gerekeceği düşünülmektedir.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Hüküm veren Danıştay Sekizinci Dairesince işin gereği görüşüldü:

Dava; davalı idarenin açıköğretim lisesine yeni kayıtlara ilişkin 1.3.2006 günlü işleminin iptali ve yürütmenin durdurulması istemiyle açılmıştır.

Dava konusu işlem; 14.12.2005 gün ve 26023 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Milli Eğitim Bakanlığı Açıköğretim Lisesi Yönetmeliğinin bazı maddelerinin Dairemizin 7.2.2006 gün ve E:2005/6384 sayılı kararı ile yürütülmesinin durdurulması yolunda verilen kararının, Milli Eğitim Bakanlığına tebliğ edildiği tarihe kadar bu Yönetmelikte yer alan kurallar uyarınca Açıköğretim Lisesine kayıt yaptırmış olanların kazanılmış haklarının bulunduğu, bu nedenle korunması gerektiği ve bunların ÖSS'ye başvurabileceğine ilişkin olarak tesis edilmiştir. Belirlenen bu niteliği dikkate alındığında dava konusu işlemin, kesin ve yürütülmesi gerekli nitelik taşıdığı ve ülke çapında bir düzenlemeyi içerdiği anlaşıldığından davalı idarenin usule ilişkin itirazları yerinde görülmeyerek işin gereği görüşüldü.

Anayasanın 138. maddesinin son paragrafındaki hükme paralel olarak 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Yasasının 28. maddesinin 1. fıkrasında; idarenin, Danıştay, bölge idare mahkemeleri, idare ve vergi mahkemelerinin esasa ve yürütmenin durdurulmasına ilişkin kararlarının gereklerine göre gecikmeksizin işlem tesis etmeye veya eylemde bulunmaya mecbur olduğu kuralına yer verilmiştir.

Bu şekilde yürütmenin durdurulması kararının, davanın esası hakkında verilen kararlar gibi yerine getirilmesinin zorunlu olduğunu belirleyen kural, bu kararların, iptali istenilen idari işlem üzerindeki hukuki etki ve sonuçlarının aynı olmasından kaynaklanmaktadır. Bu bakımdan, yürütmenin durdurulması kararının hukuki gereklerine uygun bir işlem tesis edilmesi Anayasal ve Yasal zorunluluktur.

Scanned by CamScanner

İptal davalarının özelliği gereği; dava konusu idari işlemin, tesis edildiği tarihten geçerli olmak üzere hukuksal varlığına son verilmektedir. Böylece, hukuka aykırı olduğu belirlenmiş olan idari işlemin bütün sonuçları ile ortadan kaldırılarak hukuk düzeninin korunması amaçlanmıştır Bir başka anlatımla, iptal davaları ile idarenin hukuka aykırı tasarruflarda bulunması, kararlar alması önlenerek hukuka bağlılığı sağlanmaya çalışılmaktadır.

İptal davasının konusunu düzenleyici bir işlemin oluşturması halinde, verilen kararın bu düzenleyici işleme dayalı olarak tesis edilen bireysel işlemler üzerinde benzer şekilde hukuki etki ve sonuç yaratması kaçınılmazdır. Dava konusu işlemin de bu açıklamaların ışığı altında değerlendirilmesi gerekmektedir.

Dava konusu işlemle kazanılmış hakka dönüştüğü kabul edilen bireysel işlemler, dayanağı Yönetmelik maddelerine yönelik olarak verilen karar nedeniyle hukuki geçerliklerini yitirmişlerdir. Bu haliyle hukuk düzeni tarafından korunabilecek bir hakkın varlığından söz etme olanağı bulunmamaktadır. Düzenleyici işleme yönelik olarak verilen karar bu işlemin yayımı tarihinden itibaren hüküm ifade edeceğinden, bu tarih itibarıyla kazanılmış hak yaratacak bir işlemin varlığından söz edilemeyeceği gibi böyle bir işlem hukuken kabul edilebilir de değildir.

Kaldı ki; Dairemizin anılan kararının, Açıköğretim Lisesine kabul, kayıt, devam ve mezuniyete ilişkin kuralları kapsadığı da dikkate alındığında bu kişilerin okula kayıt yaptırmış olsalar bile öğrenime devam etmelerine de hukuken olanak bulunmamaktadır.

Bu açıklamalar karşısında; Dairemizin kararı ile yürütmesi durdurulan Yönetmelik maddelerine dayalı olarak tesis edilen bireysel işlemlere geçerlik kazandırmaya yönelik olarak tesis edildiği anlaşılan işlemin, bu haliyle yargı kararını tam ve gereği gibi yerine getirmekten kaçınma ve etkisiz kılmaya yönelik olduğu açıktır.

Açıklanan nedenlerle, 2577 sayılı Yasanın 27. maddesinde öngörülen koşulların gerçekleşmiş olduğu anlaşıldığından yürütmenin durdurulması isteminin kabulüne 07.06.2006 gününde oybirliği ile karar verildi.

Scanned by CamScanner