İSTANBUL ÜNİVERSİTESİ HUKUK FAKÜLTESİ
İDARE HUKUKU SINAVI
2011-2012 ÖĞRETİM YILI
(Dönemlik Kalan Öğrenciler İçin)
06.01.2012

NOT: Sınav süresi 2 saattir. Ek kâğıt alınabilir. Cevapların gerekçeli olması aranır. Başarılar dileriz.

OLAY 1

(Ş) ilinde, Ticaret ve Sanayi Odası ile İl Özel İdaresi'nin katılımıyla "Mermerciler Organize Sanayi Bölgesi (OSB) " kurulmuştur.

OSB kurulması kararlaştırılan alanda kalan taşınmazların biri (B) Köyüne, diğeri de (U) Belediyesine aittir. OSB Yönetim Kurulu, Köy ve Belediyenin mülkiyetinde kalan taşınmazların kendisine devrini bu idarelerden talep etmiştir fakat idareler bu talebi reddetmiştir.

Bu arada (U) Belediyesi de, imar planında otopark ve çocuk parkı olarak ayrılan mülkiyeti Bay (Ö)'ye ait taşınmazın kamulaştırılması kararı almıştır. Kamulaştırılan taşınmazın bir kısmının altı, zemin altı otopark, üstü de çocuk parkı olarak inşa edilmiştir. Zemin altı otopark, işletilmek üzere, sözleşme ile Bayan (C)'nin kullanımına bırakılmıştır. Bu sözleşmeye göre; otoparkın haftanın bir günü pazar yeri olarak kullanılması öngörülmüştür.

MEVZUAT

4562 Organize Sanayi Bölgeleri Kanunu

Tanımlar ve kısaltmalar

Madde 3 – b) Organize Sanayi Bölgeleri (OSB): Sanayinin uygun görülen alanlarda yapılanmasını sağlamak, çarpık sanayileşme ve çevre sorunlarını önlemek, kentleşmeyi yönlendirmek, kaynakları rasyonel kullanmak, bilgi ve bilişim teknolojilerinden yararlanmak, sanayi türlerinin belirli bir plan dahilinde yerleştirilmesi ve geliştirilmesi amacıyla; sınırları tasdik edilmiş arazi parçalarının imar planlarındaki oranlar dahilinde gerekli idari, sosyal ve teknik altyapı alanları ile küçük imalat ve tamirat, ticaret, eğitim ve sağlık alanları, teknoloji geliştirme bölgeleri ile donatılıp planlı bir şekilde ve belirli sistemler dahilinde sanayi için tahsis edilmesiyle oluşturulan ve bu Kanun hükümlerine göre işletilen mal ve hizmet üretim bölgelerini … ifade eder.

Madde 5 – OSB, kamu yararı gerekçesiyle adına kamulaştırma yapılabilen veya yaptırılabilen bir özel hukuk tüzel kişiliğidir.

Kamu yararı kararı, OSB müteşebbis heyetinin başvurusu üzerine Bakanlıkça verilir. Arazinin mülkiyetinin edinilmesinde yapılan masraflar ile arazi bedeli ödeme yükümlülüğü OSB tüzel kişiliğine aittir.

SORULAR

1) İmar planı ve kamulaştırma işlemlerini maddi açıdan gerekçeli bir şekilde tasnif ediniz.

2) Organize Sanayi Bölgesi'nin hukuksal yapısını dikkate alarak, özel hukuk kişilerine ve kamu tüzel kişilerine ait taşınmaz mallara ihtiyaç duyduğu durumlarda, bu malları edinme usullerini açıklayınız. Bu açıklama ışığında, Organize Sanayi Bölgesi'nin ilgili karar organının alacağı bir kamulaştırma kararı, hukuksal bakımdan nasıl bir nitelendirmeye tabi tutulabilir? Açıklayınız.

3) Belediye,

a- (Ö)'ye ait araziyi imar planında otopark ve çocuk parkı kullanımına yönelik değişiklik yapmadan kamulaştırmaya kalksa,

b- (Ö)'ye ait arazi Belediye sınırları dışında yer almasına rağmen kamulaştırma kararı alsa, yapılan işlemler hangi unsurlar bakımından sakat olur? Gerekçeli olarak açıklayınız.

4) Çocuk parkı, zemin altı otopark ve pazar yeri İdarenin hangi tür mallarındandır? Bu mallardan yararlanma usullerini yararlanan farklı kişiler bakımından açıklayınız.

OLAY 2

. "233 Sayılı Kamu İktisadi Teşebbüsleri Hakkında KHK" kapsamında kurulan Türkiye Elektrik Dağıtım A.Ş. (TEDAŞ) tarafından hazırlanan *"Dağıtım Yönetmeliği"* Enerji Piyasası Denetleme Kurulu'nun (EPDK) onayına sunulmuş, daha sonra EPDK Başkanlığınca onaylanmıştır.

I. EPDK birimlerinin ve bu birimlerin yetkilerinin yeniden yapılandırılması projesi kapsamında, EPDK'nın bazı Daire Başkanlıklarına Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı'nca belirlenen ve yetkilendirilen personelin görev alması düşünülmektedir.

II. Başbakanlıkça çıkarılan ve tüm kamu tüzel kişilerini kapsar nitelikte tasarruf tedbirleri ile ilgili düzenleme yapan Genelge'nin 9. maddesi *"Uluslararası toplantılar ile milli bayramlar, milli anma ve kurtuluş günleri hariç, kamu kurum ve kuruluşları tarafından hiçbir toplantıya çiçek gönderilmeyecektir."* şeklinde düzenlenmiştir.

MEVZUAT

4628 Sayılı Elektrik Piyasası Kanunu

MADDE 4– (1) Kamu tüzel kişiliğini haiz, idari ve mali özerkliğe sahip ve bu Kanun ile kendisine verilen görevleri yerine getirmek üzere Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu kurulmuştur.

…

(4) Kurumun merkezi Ankara'dadır. Kurumun ilişkili olduğu Bakanlık, Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığıdır. Kurum, dağıtım bölgelerinde müşteri ilişkilerini sağlamak üzere irtibat büroları kurabilir.

(5) Kurumun teşkilatı; Enerji Piyasası Düzenleme Kurulu, başkanlık ve hizmet birimlerinden oluşur.

(6) Kurum, bu Kanundan kaynaklanan görevlerini yerine getirirken yetkilerini Enerji Piyasası Düzenleme Kurulu vasıtasıyla kullanır. Kurumun temsil ve karar organı Kuruldur.

MADDE 5- (…) Bu Kanunun diğer maddeleri ile belirlenen görevlerinin yanı sıra, Kurul aşağıdaki görevleri de yerine getirir:

1) Personel atamaları da dâhil olmak üzere, Kurumun personel politikasını oluşturmak ve uygulamak.

…

7) a) Bu Kanun hükümlerinin uygulanması ve bu Kanunla kendisine verilen görevleri yerine getirmek için gerekli olan ve piyasada rekabeti geliştirmeye yönelik olarak gerçek ve tüzel kişilerin uymaları gereken, (…) dağıtım yönetmeliğini (…) onaylamak.

…

u) Uygun bulduğu konularda Başkanlığı görevlendirmek veya yetkilendirmek.

SORULAR

1) Olayda yer alan idareleri tespit ederek Türk İdari Teşkilatındaki yerini kısaca açıklayınız.

2) a- Başbakanlık ile EPDK arasında nasıl bir hukuksal ilişki olabilir? Açıklayınız.

b- Bu kapsamda Başbakanlık Genelgesi'nin hukuka uygun olup olmadığını gerekçeli olarak tartışınız.

3) EPDK ile Bakanlık arasındaki ilişkiyi dikkate alarak, Bakanlıkça ilgili Daire Başkanlıklarına personel görevlendirilmesinin hukuka uygun olup olmadığını gerekçeli olarak tartışınız.

4) Yetki devrine ilişkin ilkelerini ve 4628 Sayılı Kanunun 5. maddesini dikkate alarak *onay işleminin* hukuka uygun olup olmadığını tartışınız.